

Załącznik do uchwały
Nr VI/22/183/2020
Rady Powiatu Ciechanowskiego
z dnia 28 września 2020r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi osoby fizycznej
na działalność Starosty Ciechanowskiego dotyczącą nadzoru nad
stowarzyszeniem zwykłym „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie
Wyborcze”.

Uzasadnienie prawne:

- 1) art. 229 pkt 4) i art.238 S 1 i art. 239S 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 roku poz. 256 ze zm.),
- 2) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920),
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46)

Uzasadnienie faktyczne:

W dniu 08 czerwca 2020 roku do Rady Powiatu Ciechanowskiego wpłynęła wniesiona przez osobę fizyczną działalność Starosty Ciechanowskiego dotyczącą nadzoru nad stowarzyszeniem zwykłym „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze”.

Na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) oraz art. 16a ust 1 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020r., poz. 920), organem właściwym do rozpatrzenia skarg jest rada powiatu.

Zgodnie z zapisami Statutu Powiatu Ciechanowskiego, Przewodniczący Rady Powiatu Ciechanowskiego zlecił rozpatrzenie skargi Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ciechanowskiego.

Odnosząc się do przedstawionych zarzutów, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ciechanowskiego po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Pani Joanny Potockiej Rak Starosty Ciechanowskiego oraz stanem faktycznym sprawy przygotowała stanowisko w sprawie rozpatrzenia skargi, proponując uznanie jej za bezzasadną.

O bezzasadności skargi przesądziły następujące przesłanki:

Skarżący wniósł skargę na działalność Starosty Ciechanowskiego w zakresie nadzoru nad stowarzyszeniem zwykłym „Ciechanowskie Bezpartyjne

Ugrupowanie Wyborcze” w toku postępowania rejestracji stowarzyszenia do ewidencji stowarzyszeń zwykłych.

Stowarzyszenie zwykle Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze zostało utworzone w dniu 11.11.2005 roku. W dniu 23.11.2005 roku do Starosty Ciechanowskiego została złożona informacja o utworzeniu stowarzyszenia zwykłego pod nazwą „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze” z siedzibą w Ciechanowie, ul. Pl. Kościuszki 12 A. Do informacji załączono: protokół z zabrania założycielskiego stowarzyszenia z dnia 11.11.2005 r., listę obecności członków na zebraniu założycielskim, Regulamin Stowarzyszenia, listę założycieli Stowarzyszenia.

Na podstawie przepisów art. 40 ust.3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, obowiązującej do dnia 20 maja 2016 r. stowarzyszenie zostało wpisane do "Ewidencji stowarzyszeń działających na terenie powiatu ciechanowskiego” pod pozycją ZK.5050-173/2005.

W związku ze zmianą ustawy Prawo o stowarzyszeniach, art. 10 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę Prawo o stowarzyszeniach, zobowiązał stowarzyszenia zwykle działające na podstawie dotychczasowych przepisów, dostosować swoje regulaminy i zasady działania do nowych przepisów i uzyskać wpis do nowej ewidencji prowadzonej przez Starostę.

Szczegółowa treść wpisu i zasady prowadzenia ewidencji zostały określone w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2.05.2016 r. w sprawie prowadzenia ewidencji stowarzyszeń zwykłych, jej wzoru oraz szczegółowej jej treści wpisów (Dz.U. z 2016 r., poz. 644). Brak uzyskania wpisu do ewidencji skutkowało rozwiązaniem stowarzyszenia zwykłego z mocy prawa.

W dniu 16.05.2018 r. do Starosty Ciechanowskiego wpłynął wniosek Zarządu Stowarzyszenia o wpis do ewidencji stowarzyszeń zwykłych Stowarzyszenia „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze” z siedzibą w Ciechanowie, ul. 11 Listopada 16. Do wniosku zostały załączone dokumenty: protokół z Zebrania Członków z dnia 17.02.2018 r., porządek obrad z dnia 17.02.2018 r., lista obecności członków stowarzyszenia w dniu 17.02.2018 r., lista członków stowarzyszenia, uchwała nr 1/2018 z dnia 17.02.2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Stowarzyszenia, uchwała nr 2/2018 z dnia 17.02.2018 r. w sprawie wyboru Zarządu „Ciechanowskiego Bezpartyjnego Ugrupowania Wyborczego” oraz Regulamin.

Starosta Ciechanowski, działając na podstawie art. 40 a ust. 3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach wezwał Zarząd Stowarzyszenia do uzupełnienia wniosku i usunięcia nieprawidłowości w przedłożonym Regulaminie. Odpowiadając na wezwanie Starosty, Zarząd przedłożył: uchwałę nr 3/2018 z dnia 17.02.2018 w sprawie imiennego wyboru składu Zarządu „Ciechanowskiego Bezpartyjnego Ugrupowania Wyborczego”, uchwałę nr 4/2018 z dnia 02.06.2018 w sprawie zmiany Regulaminu Stowarzyszenia wraz z załącznikiem nr 1, listę obecności członków w dniu 02.06.2018 r., porządek obrad z dnia 02.06.2018 r. oraz Regulamin.

Spełniając wymogi określone w art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach, w dniu 07.06.2018 r. Stowarzyszenie pod nazwą „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze” zostało wpisane do Ewidencji Stowarzyszeń Zwykłych pod pozycją Nr 20.

Skarżący złożył dwa wnioski o udostępnienie informacji publicznej.

Pierwszy wniosek z dnia 28.12.2018 r. dotyczył udostępnienia wszystkich dokumentów złożonych do Starosty Ciechanowskiego celem uzyskania rejestracji Stowarzyszenia Zwykłego pn. „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze”.

Drugi wniosek z dnia 27.03.2019 r. dotyczył udostępnienia kopii listy członków założycieli Stowarzyszenia Zwykłego pn. „Ciechanowskie Bezpartyjne Ugrupowanie Wyborcze” zarejestrowanego pod nr 5050 — 173.

Na złożone wnioski Skarżący otrzymał żądane informacje.

Skarżący kwestionuje uczestnictwo w Zebraniu Członków w dniu 17.02.2018 r. osób, które jego zdaniem nie były członkami Stowarzyszenia oraz legalność zorganizowanego Zebrania w dniu 17.02.2018 r. z protokołu Zebrania Członków oraz listy obecności wynika, że sam Skarżący brał udział w Zebraniu a także w Zebraniu w dniu 02.06.2018 r., podczas których nie zgłaszał zastrzeżeń ani uwag co do uczestnictwa tychże osób oraz co do legalności zwołania Zebrania.

Starosta Ciechanowski jako organ nadzorujący nie posiada w swoich zbiorach dokumentów potwierdzających przyjęcie lub rezygnację z członkostwa w Stowarzyszeniu. Dokumenty w sprawach członkowskich powinny znajdować się w dokumentacji prowadzonej przez Stowarzyszenie.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach stowarzyszenie zwykle zobowiązane jest do przesyłania organowi nadzorującemu, tylko i wyłącznie informacji o zmianie danych stowarzyszenia, tj. zmian dotyczących: regulaminu, siedziby, celu, terenu i środków działania, przedstawiciela lub zarządu, członków organu kontroli, o posiadaniu statusu organizacji pożytku publicznego, przekształceniu lub rozwiązaniu stowarzyszenia, dane likwidatora oraz o zastosowaniu wobec stowarzyszenia środków w ramach nadzoru.

Skarżący potwierdza obowiązek dostosowania się do nowych przepisów Stowarzyszenia „Ciechanowskiego Bezpartyjnego Ugrupowania Wyborczego”, jednocześnie kwestionując fakt wpisania tego Stowarzyszenia do ewidencji zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Uzyskanie wpisu do ewidencji przez stowarzyszenia zwykle działające przed dniem 20 maja 2018 r. wynikało z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz niektórych innych ustaw, który zobowiązał stowarzyszenia zwykle do dostosowania się do obowiązujących przepisów. Stowarzyszenia zwykle które nie zastosowały się do przepisów ustawowych zostały rozwiązane z mocy prawa.

Dokonanie wpisu do ewidencji stowarzyszeń zwykłych było zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy Prawo o stowarzyszeniach i dotyczyło stowarzyszenia działającego przed 20 maja 2018 r. a nie jak twierdzi Skarżący zarejestrowaniem „nowego stowarzyszenia o tej samej nazwie”.

W sprawie Stowarzyszenia, Komenda Powiatowa Policji w Ciechanowie prowadziła postępowanie sprawdzające pod nadzorem Prokuratury Rejonowej w Ciechanowie, która wydała postanowienie o odmowie wszczęcia dochodzenia. Wobec tego przedstawione w skardze zarzuty przez Skarżącego są bezzasadne.

Pouczenie:

Zgodnie z przepisem art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Ciechanowskiego**

/-/Sławomir Morawski