

**Załącznik do uchwały
Nr VI/42/307/2021
Rady Powiatu Ciechanowskiego
z dnia 29 listopada 2021 roku**

Zawiadomienie

o sposobie załatwienia skargi w interesie publicznym skarga na działalność Anny Karaś dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie polegającą na zatrudnianiu radcy prawnego wbrew zapisom uchwały Rady Powiatu Ciechanowskiego Nr VI/11/100/2019 z dnia 30 września 2019r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez Starostwo Powiatowe w Ciechanowie, postanawiającej o wykonywaniu usług prawnych m.in. dla PCPR (§ 1 w zw. z § 2 pkt 12 uchwały) przez Starostwo Powiatowe w Ciechanowie .

Uzasadnienie prawne:

- 1) art. 229 pkt 4) i art.238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 roku poz. 735 ze zm.),
- 2) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 ze zm.),
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

Uzasadnienie faktyczne:

W dniu 29 października 2021 roku do Rady Powiatu Ciechanowskiego wpłynęła skarga na działalność Anny Karaś dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie polegającą na zatrudnianiu radcy prawnego wbrew zapisom uchwały Rady Powiatu Ciechanowskiego Nr VI/11/100/2019 z dnia 30 września 2019r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez Starostwo Powiatowe w Ciechanowie, postanawiającej o wykonywaniu usług prawnych m.in. dla PCPR (§ 1 w zw. z § 2 pkt 12 uchwały) przez Starostwo Powiatowe w Ciechanowie .

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) oraz art. 16a ust 1

ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020r., poz. 920), właściwą do rozpatrzenia skarg jest rada powiatu.

Zgodnie z zapisami Statutu Powiatu Ciechanowskiego, Przewodniczący Rady Powiatu Ciechanowskiego zlecił rozpatrzenie skargi Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ciechanowskiego.

Odnosząc się do przedstawionych zarzutów, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ciechanowskiego po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Pani Anny Karaś Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie oraz stanem faktycznym sprawy przygotowała stanowisko w sprawie rozpatrzenia skargi, proponując uznanie jej za bezzasadną.

O bezzasadności skargi przesądziły następujące przesłanki:

W dacie podejmowania Uchwały Nr VI/11/100/2019 Rady Powiatu Ciechanowskiego z dnia 30 września 2019r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez Starostwo Powiatowe w Ciechanowie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie miało zawartą umowę Nr 24/2019 na okres od dnia 01 sierpnia 2019r. do dnia 31 grudnia 2019r. o sprawowanie obsługi prawnej.

W treści w/w Uchwały brak jest wskazania, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie, jak również inne jednostki mają rozwiązać trwające umowy na obsługę prawną lub że nie mogą zawierać odrębnych umów na obsługę prawną.

Trwające postępowania sądowe, w których Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie reprezentował pełnomocnik, z którym została zawarta pierwsza umowa Nr 24/2019, trwające postępowania administracyjne w zakresie lawinowo składanych wniosków o dostęp do informacji publicznej były powodem, dla którego konieczne było zawarcie kolejnych umów na obsługę prawną. Nie było możliwości, aby w takim wymiarze zadań i czasu korzystać ze wspólnej obsługi prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Ciechanowie.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym „Zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie”. Zgodnie z w/w artykułem Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie miał prawo do zawarcia umów cywilnoprawnych, w tym umów na sprawowanie obsługi prawnej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie podpisując umowy cywilnoprawne na obsługę prawną w 2019, 2020 i 2021 roku i tym samym zaciągając zobowiązanie na każdy rok budżetowy działa za każdym razem zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym w oparciu o ustawę o finansach publicznych. Art. 44 ustawy o finansach publicznych określa zasady ponoszenia wydatków publicznych. Za każdym razem ponoszone wydatki związane z obsługą prawną były zaplanowane w sposób rzetelny i celowy. Plan finansowy, który jest podstawą funkcjonowania każdej jednostki w roku obrachunkowym zawierał środki finansowe przeznaczone i zaplanowane na wydatki związane z obsługą prawną a zaciągane zobowiązania dotyczące tej obsługi mieściły się w kwocie zaplanowanego budżetu. Po zakończeniu każdego kwartału Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie przedstawia sprawozdania finansowe, które w sposób szczegółowy przedstawiają wysokość oraz charakter ponoszonych wydatków. Nie może więc być mowy o jakiegokolwiek niegospodarności ze strony Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie oraz o naruszeniu dyscypliny finansowej wynikającej z zaniedbania lub niewypełnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej, ponieważ wszystkie wydatki są wcześniej planowane z zachowaniem należytej staranności, a ich wysokość nigdy nie przekracza zakładanego budżetu na dany rok kalendarzowy.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Ciechanowskiego**

/-/Sławomir Morawski

Pouczenie:

Zgodnie z przepisem art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania Skarżącego.