

Uchwała Nr 67/2022
Zarządu Powiatu Ciechanowskiego
z dnia 19 maja 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 8 ust. 2 pkt 2, art. 26 ust. 1 i art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2022 poz. 528 ze zm.) w związku z art. 10 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. 2018 poz. 870 ze zm.) Zarząd Powiatu Ciechanowskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się odmówić uwzględnienia petycji z dnia 9 marca 2022 roku w sprawie utworzenia Powiatowego Wykazu Pustostanów na cele relokacji uchodźców z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu Ciechanowskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Członkowie Zarządu Powiatu:

/-/ Joanna Potocka – Rak - Starosta Ciechanowski

/-/ Marek Marcinkowski - Wicestarosta

/-/ Wojciech Rykowski

/-/ Stefan Żbikowski

Uzasadnienie

Petycja została złożona za pomocą środków komunikacji elektronicznej w dniu 9 marca 2022 roku. Petycja spełnia wymogi, o których mowa w ustawie z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach oraz zawiera zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję danych osobowych podmiotu wnoszącego. Petycja dotyczy utworzenia Powiatowego Wykazu Pustostanów na cele relokacji uchodźców. Z jej treści wynika, że wnoszący oczekuje, aby wykaz obejmował nieruchomości niezamieszkałe „przez okrągły rok” lub zamieszkałe okazjonalnie i zawierał określenie posiadaczy tytułów prawnych do nieruchomości. Pomocne zdaniem wnoszącego będą wykazy sporządzone przez sołtysów z terenów poszczególnych gmin. Wnoszący oczekuje, że wykaz ten zostanie porównany z utworzoną na ten cel listą nieruchomości niezużywających energii elektrycznej na poziomie wskazującym na jej stałe wykorzystywanie.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa (art. 6 k.pa.) oraz w granicach prawa (art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Ustawodawca nakłada zatem na organy kategorię obowiązek działania na podstawie przepisów prawa, a działanie niezgodne z prawem powoduje usunięcie wyników takiego działania z obrotu prawnego. Zarząd Powiatu Ciechanowskiego jako adresat tej zasady nie może uwzględnić petycji z niżej wymienionych względów.

Zarząd Powiatu Ciechanowskiego gospodaruje powiatowym zasobem nieruchomości, co wynika z art. 25b ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. 2021 poz. 1899 ze zm.), przy czym do powiatowego zasobu należą wyłącznie nieruchomości, które stanowią przedmiot własności powiatu i nie zostały oddane w użytkowanie wieczyste, oraz nieruchomości będące przedmiotem użytkowania wieczystego powiatu (art. 25a ww. ustawy). Zarząd Powiatu wykonując ustawowe czynności gospodarowania zasobem jest ograniczony wyłącznie do ww. nieruchomości co oznacza, że nie może podejmować decyzji z zakresu gospodarowania w stosunku do nieruchomości pozostających poza zasobem powiatowym, a takimi są nieruchomości pozostające w zasobach gminnych, Skarbu Państwa oraz nieruchomości pozostające w prywatnych zasobach osób fizycznych czy prawnych. Uwzględnienie petycji oznaczałoby objęcie wykazem wszystkich nieruchomości na terenie powiatu niezależnie od ich statusu (stanu prawnego), a nadto wiązałoby się ze zobowiązaniem sołtysów poszczególnych sołectw do tworzenia list na terenach im podległych oraz zobowiązaniem dostawców energii do przekazania

Zarządowi Powiatu list ww. nieruchomości niezużywających energii elektrycznej na poziomie wskazującym na ich stałe wykorzystywanie. Kompetencji organów administracji nie można domniemywać, a zasadą jest, że dozwolone jest to, co wynika z przepisu prawa, a nie to, co jest zakazane. Wobec tego, że nie istnieją przepisy prawa, na podstawie których Zarząd Powiatu Ciechanowskiego mógłby podjąć działania wskazane w petycji, petycję należało rozpatrzyć negatywnie.