

Załącznik Nr 1 do uchwały
Nr IV/34/213/2014
Rady Powiatu Ciechanowskiego
z dnia 29 września 2014 roku

**PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO
I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
POWIATU CIECHANOWSKIEGO
NA LATA 2014-2016**



Ciechanów 2014

WSTĘP

Jednym z zadań administracji samorządowej, wynikającym z zapisów Konstytucji RP oraz ustaw o samorządach terenowych różnych szczebli, jest zapewnienie bezpieczeństwa obywateli. Poczucie bezpieczeństwa jest jedną z podstawowych potrzeb człowieka i warunkiem rozwoju gospodarczego, społecznego oraz osobistego i rodzinnego. Zagrożenia dotyczą wielu obszarów życia i mogą być skutecznie likwidowane tylko wspólnym wysiłkiem. Tylko skoordynowane działania służb państwowych, samorządowych, instytucji i organizacji pozarządowych oraz mieszkańców mogą doprowadzić do wyraźnej poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie całego powiatu.

Wypełniając ustawowy obowiązek zapisany w art. 38a ust. 2 pkt. 3 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 595, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku powiatu ciechanowskiego przygotowała projekt „*Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli dla powiatu ciechanowskiego na lata 2014-2016*”. Jest kolejnym, czwartym już programem, uchwalonym dla powiatu ciechanowskiego. Poprzednie programy obejmowały lata 2003 – 2004, 2006 – 2009, 2010 – 2013 i uwzględniały różnorodne zakresy tematyczne działań, których efekty w większości przyjętych celów przyniosły zamierzone korzyści.

Program jest zgodny z założeniami Rządowego Programu Ograniczania Przestępczości i Aspołecznych Zachowań pn. „*Razem bezpieczniej*” – przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 18 listopada 2006 r.

Ponieważ instytucją wiodącą w zakresie ochrony i bezpieczeństwa publicznego jest Policja, obecny program jest również zbieżny z „*Priorytetami Komendanta Głównego Policji na lata 2013-2015*” oraz „*Strategią Wojewódzka Policji na lata 2013-2015*” i wynikającymi z niej priorytetami lokalnymi Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Policji.

Celem programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego jest odczuwalne podniesienie poziomu bezpieczeństwa oraz planowanie, monitorowanie i koordynowanie działań w tym zakresie. Program powstał w wyniku współpracy zespołu specjalistów zajmujących się problematyką bezpieczeństwa oraz działalnością wychowawczą i prewencją.

Dlatego biorąc pod uwagę powyższe, a zwłaszcza uwzględniając dotychczasowe doświadczenie z realizacji zadań oraz opinie i informacje z jednostek wykonujących zadania na rzecz bezpieczeństwa, program na lata 2014-2016 powinien koncentrować się i obejmować problemy w następujących obszarach:

- bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- bezpieczeństwa w związku z przebiegiem imprez masowych
- przeciwdziałania uciążliwym społecznie przestępstwom i wykroczeniom,
- szybkości i skuteczności działań Policji,
- profilaktyki patologii społecznych,
- bezpieczeństwa pożarowego.

Do realizacji programu zostały zaangażowane następujące podmioty:

1. Komenda Powiatowa Policji w Ciechanowie.
2. Straż Miejska w Ciechanowie.
3. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Ciechanowie.

4. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Ciechanowie.
5. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie.
6. Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Ciechanowie.
7. Biuro ds. RPU – Biuro ds. Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Ciechanowie.

Dużo uwagi komisja poświęciła bezpieczeństwu w ruchu drogowym, ponieważ nie tylko na terenie powiatu ciechanowskiego ale również w skali całego kraju, najwięcej osób ginie w wyniku zdarzeń drogowych. W tym obszarze jest jeszcze dużo do zrobienia i poprawienia. Niemalże plagą polskich dróg są nietrzeźwi kierujący oraz tzw. „piraci drogowi”, czyli osoby które podczas jazdy pojazdami w znaczący sposób ignorują i przekraczają przepisy kodeksu drogowego, stwarzając zagrożenie dla innych użytkowników drogi.

Kwestie bezpieczeństwa imprez masowych znajdowały się również w poprzednim programie, niemniej jednak jest to temat wciąż aktualny. W dalszym ciągu w skali kraju dochodzi do wielu zdarzeń z udziałem chociażby kibiców piłkarskich. Imprezy masowe nie tylko te sportowe, gromadzą w jednym miejscu i czasie mnóstwo ludzi, co samo w sobie powoduje, że nawet drobne incydenty takie jak zakłócenia porządku, pożary, awarie techniczne mogą wpływać na bezpieczeństwo wielu osób.

Niewątpliwie największy wpływ na bezpieczeństwo i porządek publiczny mają działania Policji, dlatego komisja w swoim programie poświęciła wiele uwagi działalności tej instytucji, a szczególnie na wzrost poziomu szybkości i skuteczności jej działania. Chodzi o to aby policjanci nie tylko w jak najkrótszym czasie byli gotowi zjawić się na miejscu zdarzenia ale również aby ich reakcja na zaistniałą sytuację była skuteczna i adekwatna do jej charakteru. Poza tym zwrócono uwagę na ujawnianie i zwalczanie nie tylko najbardziej uciążliwych społecznie przestępstw, takich jak kradzieże, kradzieże z włamaniem, uszkodzenia mienia, przestępstwa rozbójnicze, bójki i pobicia, ale również na uciążliwe społecznie wykroczenia. Są to czyny godzące w mienie i urządzenia użytku publicznego, wszelkiego rodzaju zakłócenia porządku oraz nagminne spożywanie alkoholu w miejscach, w których jest to zabronione.

W programie szczególnie nacisk został położony na aspekt zwalczania patologii i aspołecznych zachowań, które są źródłem wielu przestępstw i innych czynów zabronionych oraz zjawisk wpływających na bezpieczeństwo publiczne. Największe zagrożenia społeczne wynikają głównie z alkoholizmu, narkomanii i innych uzależnień, a także szerokokorozumianej przemocy domowej. Alternatywą dla tego typu zachowań i sposobem na ich zapobieganie, jest tworzenie warunków do aktywnego spędzania czasu wolnego w miejscu zamieszkania, a także promowanie bezpiecznych zachowań zdrowotnych. Dlatego w tym obszarze w programie znalazło się najwięcej zadań i przedsięwzięć oraz najwięcej podmiotów jest zaangażowanych w ich realizację.

Bezpieczeństwo pożarowe to ostatnie zagadnienie, któremu program poświęca wiele uwagi. Ta sfera dotyczy wprost bezpieczeństwa powszechnego, a instytucja wiodącą w tym zakresie jest Państwowa Straż Pożarna. Zadania z tego obszaru dotyczą głównie szeroko rozumianej profilaktyki z zakresu bezpieczeństwa pożarowego, propagowania stosowania zabezpieczeń przeciwpożarowych, monitorowania stanu bezpieczeństwa w obiektach przemysłowych i użyteczności publicznej oraz poprawy świadomości obywateli.

Realizacja celu głównego jakim jest poprawa stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu ciechanowskiego będzie możliwa poprzez realizację celów częściowych wyznaczonych w poszczególnych obszarach. W wyniku propozycji

przedstawionych przez poszczególne podmioty biorące udział w realizacji programu wyznaczone zostały następujące cele do osiągnięcia:

1. Wzrost poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym
2. Poprawa bezpieczeństwa w związku z przebiegiem imprez masowych
3. Przeciwdziałanie przestępczości i wykroczeniom najbardziej uciążliwym społecznie
4. Doskonalenie obsługi obywatela poprzez szybką i skuteczną reakcję Policji na zdarzenie
5. Profilaktyka społecznych zachowań i patologii
6. Poprawa stanu bezpieczeństwa pożarowego i świadomości obywateli

Do każdego celu przyporządkowane zostały zadania wraz ze sposobami ich realizacji oraz podmiotami odpowiedzialnymi za ich wykonywanie, które mają przyczynić się do osiągnięcia wyznaczonych celów. Całość ujęta została w harmonogramie, który dodatkowo zawiera terminy realizacji poszczególnych zadań.

Zapewnienie bezpieczeństwa jest procesem długofalowym, zorganizowanym, wymagającym wykształcenia mechanizmów, które zapewnią mieszkańcom poczucie porządku i spokoju. Przy jego kształtowaniu konieczna jest konsekwencja i zdecydowanie jak również wypracowanie strategii postępowania. Wymaga to podejmowania, obok działań represyjnych, długoterminowych działań prewencyjnych i wychowawczych. Wspólne działania różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców mogą doprowadzić do poprawy bezpieczeństwa w powiecie. Zaangażowanie społeczne stanowi wsparcie i uspołecznienie działań policji.

ZAŁOŻENIA KOŃCOWE

Program ma z założenia charakter dynamiczny może ulegać aktualizacji na etapie jego realizacji, nowelizacji i wypracowania nowych rozwiązań. Finansowanie zadań odbywa się w ramach własnych budżetów i planów finansowych podmiotów biorących udział w jego realizacji. Możliwe jest także finansowanie ze środków pozyskanych przez podmioty realizujące na zasadach dotacji z funduszy unijnych lub krajowych.

Przyjęto okresową ocenę stopnia realizacji programu co najmniej raz w roku. Podmioty odpowiedzialne za wykonanie określonych zadań w programie przedkładać będą Staroście Ciechanowskiemu roczne sprawozdania ze sposobu realizacji tych zadań najpóźniej do dnia 31 stycznia roku następnego. Oceny realizacji programu dokonuje Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.